



Funded by the
European
Union



European Union Network for the
Implementation and Enforcement
of Environmental Law



National Peer Review Initiative – NPRI
SEMINAR
Rotterdam (NL), 24 – 25 June 2024

National Peer Review Initiative (NPRI) Project Phase IV – ToR WG VI - 9

SEMINAR

organized with the participation and collaboration of



Omgevingsdienst NL

Exchange of information and discussion about Italian NPRI on ‘End of waste’

Adele Lo Monaco, SNPA, Arpae Emilia-Romagna (IT)



Funded by the
European
Union



European Union Network for the
Implementation and Enforcement
of Environmental Law



National Peer Review Initiative – NPRI
SEMINAR
Rotterdam (NL), 24 – 25 June 2024

The National System for Environmental Protection (SNPA)

The Italian *National System for Environmental Protection (SNPA)* was formally established in 2016 by **Law 132**.

It's a real **network system** composed of:

- **21 Regional/Provincial Environmental Protection Agencies (REPA)**
- **ISPRA**, the National Institute for Environmental Protection and Research.





Funded by the European Union



European Union Network for the Implementation and Enforcement of Environmental Law



National Peer Review Initiative – NPRI
SEMINAR
Rotterdam (NL), 24 – 25 June 2024

Institutional Law: D. Lgs. 132/2016 main principles

The main principles of the institutional Law of SNPA are:

- Securing in all Italian regions a **proper and uniform level of environmental protection**
- Promoting the **homogeneity of actions** in the 21 Agencies and ISPRA.





Funded by the European Union



European Union Network for the Implementation and Enforcement of Environmental Law

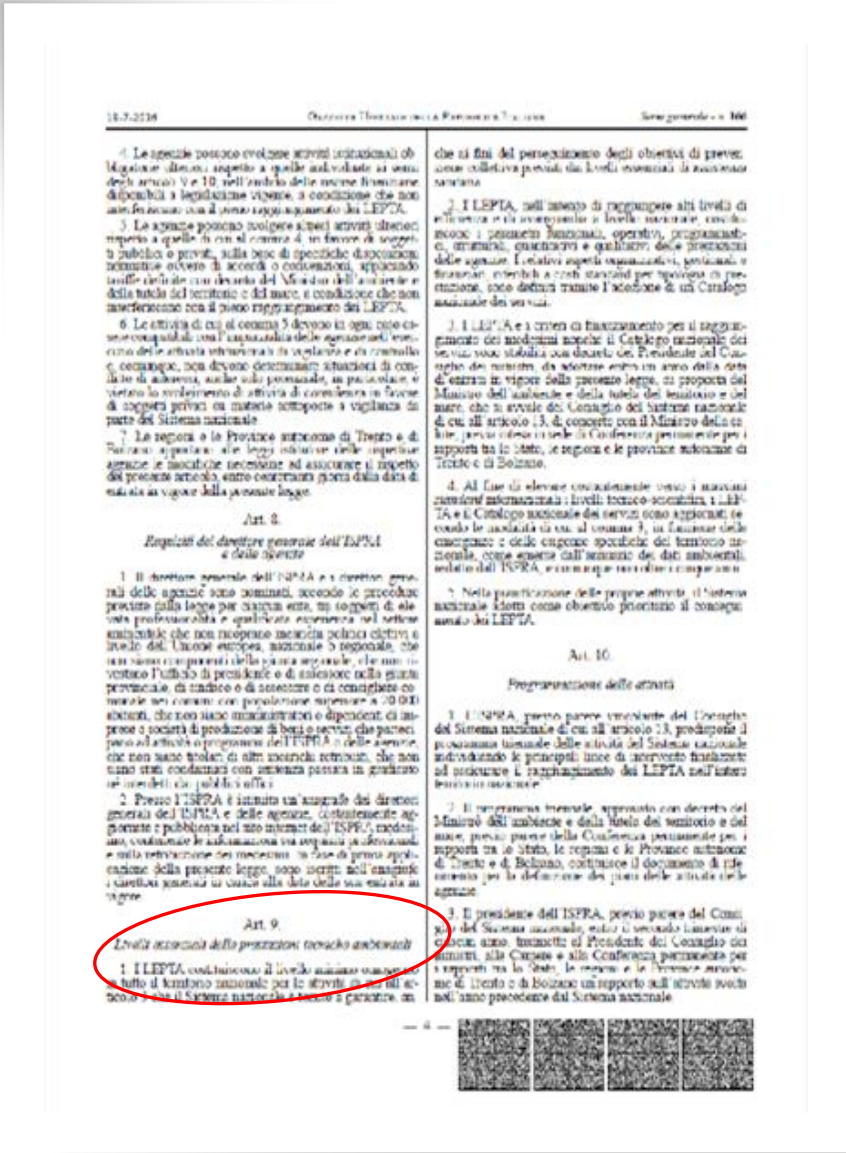


National Peer Review Initiative – NPRI SEMINAR Rotterdam (NL), 24 – 25 June 2024

Institutional Law: D. Lgs. 132/2016 implementation

The institutional Law introduces (in Article 9) the concept of **LEPTA**, defined as the “Essential Levels of Environmental Technical Services” which represents the homogeneous minimum level that the System must guarantee.

In close connection with this topic, the National System needs to define **STANDARD COSTS** for each type of activity performed, in order to define the financing parameters of the Italian REPAs.



4. Le agenzie possono svolgere attività istituzionali obbligatorie, oltre che quelle individuate ai sensi degli articoli 7 e 10, nell'ambito delle risorse finanziarie disponibili a legislazione vigente, a condizione che non interferiscano con il pieno raggiungimento del LEPTA.

5. Le agenzie possono svolgere attività istituzionali rispetto a quelle di cui al comma 4, su favore di soggetti pubblici o privati, sulla base di specifiche disposizioni autorizzate ovvero di accordi o convenzioni, appaiono inoltre delegate con decreto del Ministro dell'Ambiente e della tutela del territorio e del mare, a condizione che non interferiscano con il pieno raggiungimento del LEPTA.

6. Le attività di cui al comma 5 devono in ogni caso essere compatibili con l'assoluta priorità delle agenzie nell'esercizio delle attività istituzionali di vigilanza e di controllo e, comunque, non devono determinare situazioni di conflitto di interessi, anche nella promozione, in particolare, e vietato lo svolgimento di attività di consulenza in favore di soggetti privati o in materia sottoposte a vigilanza da parte del Sistema nazionale.

7. La regione o la Provincia autonoma di Trento e di Bolzano applicano alle leggi istitutive delle rispettive agenzie le modifiche necessarie ad assicurare il rispetto del presente articolo, entro quarantacinque giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge.

Art. 9. Requisiti del direttore generale dell'ISPPA e delle agenzie

1. Il direttore generale dell'ISPPA e i direttori generali delle agenzie sono nominati, secondo le procedure previste dalla legge per ciascun ente, su soggetti di elevata professionalità e qualificata esperienza nel settore ambientale che non ricoprono incarichi politici eletivi a livello del Unione europea, nazionale o regionale, che non siano responsabili della giunta regionale, che non rivestano l'ufficio di presidente o di assessore nella giunta provinciale, di sindaco o di assessore o di consigliere comunale nei comuni con popolazione superiore a 10.000 abitanti, che non siano amministratori o dipendenti di imprese o società di produzione di beni o servizi, che partecipi, però ad attività o programmi dell'ISPPA o delle agenzie, che non siano titolari di altri incarichi retribuiti, che non siano stati condannati con sentenza passata in giudizio ai sensi del comma 1 dell'articolo 4.

2. Presso l'ISPPA è istituito un consiglio del direttore generale dell'ISPPA e delle agenzie, costituzionalmente aggiornate e pubblicato nel sito internet dell'ISPPA, cui partecipano, costituzionalmente le rappresentanze dei sindacati, e sulla retroazione dei medesimi, in fase di prima applicazione della presente legge, sono iscritti nell'elenco le categorie professionali in cui sono state definite le attività di vigilanza.

Art. 9. Livelli essenziali delle prestazioni tecnico-ambientali

1. Il LEPTA costituisce il livello minimo omogeneo a tutto il territorio nazionale per le attività di cui all'articolo 4, che il Sistema nazionale è tenuto a garantire, in

che ai fini del perseguimento degli obiettivi di prevenzione collettiva previsti dai livelli essenziali di assistenza sanitaria.

2. Il LEPTA, nell'ambito di rispondere agli livelli di efficienza e di operatività a livello nazionale, coinvolge i parametri funzionali, operativi, programmatici, strutturali, quantitativi e qualitativi delle prestazioni delle agenzie. I relativi aspetti organizzativi, gestionali, e finanziari, relativi a costi standard per tipologia di prestazione, sono definiti tramite l'adozione di un Catalogo nazionale dei servizi.

3. Il LEPTA è a criteri di finanziamento per il raggiungimento dei medesimi livelli: il Catalogo nazionale dei servizi viene stabilito con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, da adottare entro un anno dalla data d'entrata in vigore della presente legge, su proposta del Ministro dell'Ambiente e della tutela del territorio e del mare, che si avvale del Consiglio del sistema nazionale di cui all'articolo 13, di concerto con il Ministro della salute, previa consultazione della Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le Province autonome di Trento e di Bolzano.

4. Al fine di elevare concettualmente, sotto i termini generali internazionali i livelli tecnico-economici, il LEPTA e il Catalogo nazionale dei servizi sono aggiornati: le costo le attività di cui al comma 3, in funzione delle esigenze e delle esigenze specifiche del territorio nazionale, come emerse dall'analisi dei dati ambientali, relativi all'ISPPA, e comunque tenendo conto dei programmi.

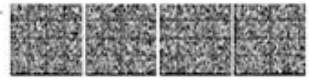
5. Nella partecipazione delle proprie attività il Sistema nazionale informi come esemplare il catalogo nazionale del LEPTA.

Art. 10. Programmazione delle attività

1. L'ISPPA, previo parere vincolante del Consiglio del Sistema nazionale di cui all'articolo 13, predispone il programma triennale delle attività del Sistema nazionale individuando le principali linee di intervento finalizzate ad assicurare il raggiungimento del LEPTA nell'intero territorio nazionale.

2. Il programma triennale, approvato con decreto del Ministro dell'Ambiente e della tutela del territorio e del mare, previa parere della Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le Province autonome di Trento e di Bolzano, costituisce il documento di riferimento per la definizione dei piani delle attività delle agenzie.

3. Il presidente dell'ISPPA, previo parere del Consiglio del Sistema nazionale, entro il secondo trimestre di ciascun anno, trasmette al Presidente del Consiglio dei ministri, alla Camera e alla Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le Province autonome di Trento e di Bolzano un rapporto sulle attività svolte nell'anno precedente dal Sistema nazionale.





Funded by the
European
Union



European Union Network for the
Implementation and Enforcement
of Environmental Law



National Peer Review Initiative – NPRI
SEMINAR
Rotterdam (NL), 24 – 25 June 2024

2020

Prime Ministerial Decree on LEPTAs

The Law 132/2016 states that the LEPTAs must be established by a specific **Decree**.

SNPA's Council sent a draft of this Decree to the Minister for the Environment (Delibera 51/2019).

The adoption process is currently underway.

The draft provides, in The Annex 6, the use of peer reviews as tool to promote the homogeneity of behaviour in the System and to improve levels of efficiency at national level.

*“In order to promote the homogeneity of behaviour in the System and to contribute to the gradual achievement of the quality objectives dictated by the Law 132/2016, the Board of the SNPA systematically implements **peer reviews informed by methods approved and adopted at national and/or international level**. These activities, carried out by the System, are intended to improve the levels of efficiency at the national level through the identification of development opportunities for its individual parts or for the System as a whole, the exchange of best practices, the integration of knowledge, the identification of common paths, using the best experiences and skills disseminated in the Agencies and in ISPRA”*



Funded by the
European
Union



European Union Network for the
Implementation and Enforcement
of Environmental Law



National Peer Review Initiative – NPRI
SEMINAR
Rotterdam (NL), 24 – 25 June 2024

Second National Peer Review Experience (ongoing)

TOPIC: «End of Waste biomass»

While waiting for the approval of the decree, the SNPA board decided to start an experimental National Peer Review project, in order to apply the contents of Annex 6 of the proposal of LEPTA’s Decree.

Then, «PEER REVIEW END OF WASTE BIOMASS» project was approved by the SNPA Council, in the meeting of 12/07/2021.

In the session of 09/07/2022, an update on the project was given and ISPRA and the Agencies were asked to indicate their expressions of interest in participating in the initiative, indicating the name of an expert.



Seduta Consiglio SNPA 12 luglio 2021	Prima presentazione del progetto «Peer Review End of Waste biomasse» al Consiglio SNPA
2 settembre 2022	Trasmissione del progetto aggiornato a ISPRA-AREA SNPA a cura dei coordinatori del TIC I
Seduta Consiglio SNPA 7 settembre 2022	Presentazione e aggiornamento al Consiglio SNPA
30 settembre 2022	Termine per la comunicazione delle adesioni al progetto da parte delle Agenzie (nominativi degli esperti) N.B. Le manifestazioni di interesse a partecipare alla <i>peer review</i> dovranno essere segnalate <u>da parte dei Direttori Generali ai Coordinatori del TIC I</u> (f.carella@arpalombardia.it - ce.pepe@arpal.liguria.it)



Funded by the
European
Union



European Union Network for the
Implementation and Enforcement
of Environmental Law



National Peer Review Initiative – NPRI
SEMINAR
Rotterdam (NL), 24 – 25 June 2024

Peer Review End of Waste biomass: Why this topic?

The topic of End of Waste is most important according circular economy principles.

SNPA is involved:

- in the permitting with a technical evaluation;
- in the inspection with the control of permitting requirements.

We choose this topic because of the introduction of a **new regulation** in the Italian Law: Art. 184 ter in the Legislative Decree 152/2006

Actually, in **absence of specific European or Italian regulation**, for the permitting is necessary SNPA's technical evaluation, so called **EoW case-by-case**.

This evaluation is **binding technical evaluation**, then it is an important rule for SNPA.





Funded by the
European
Union



European Union Network for the
Implementation and Enforcement
of Environmental Law



National Peer Review Initiative – NPRI
SEMINAR
Rotterdam (NL), 24 – 25 June 2024

National Peer Review Experience SNPA's Working group

- Project leader: ARPAE Emilia-Romagna which is the host Agency for **Site** Peer Review too.
- Project team, 23 SNPA's experts from:
 - ISPRA,
 - 9 REPA (Arpae Emilia-Romagna, Arpa Lombardia, Arpa Campania, Arpa Lazio, Arpa Puglia, Arpa Toscana, Arpa Sardegna, Arpa Veneto, Arpa Liguria),
 - with support of Impel's member.





Funded by the European Union




European Union Network for the Implementation and Enforcement of Environmental Law



National Peer Review Initiative – NPRI
SEMINAR
Rotterdam (NL), 24 – 25 June 2024

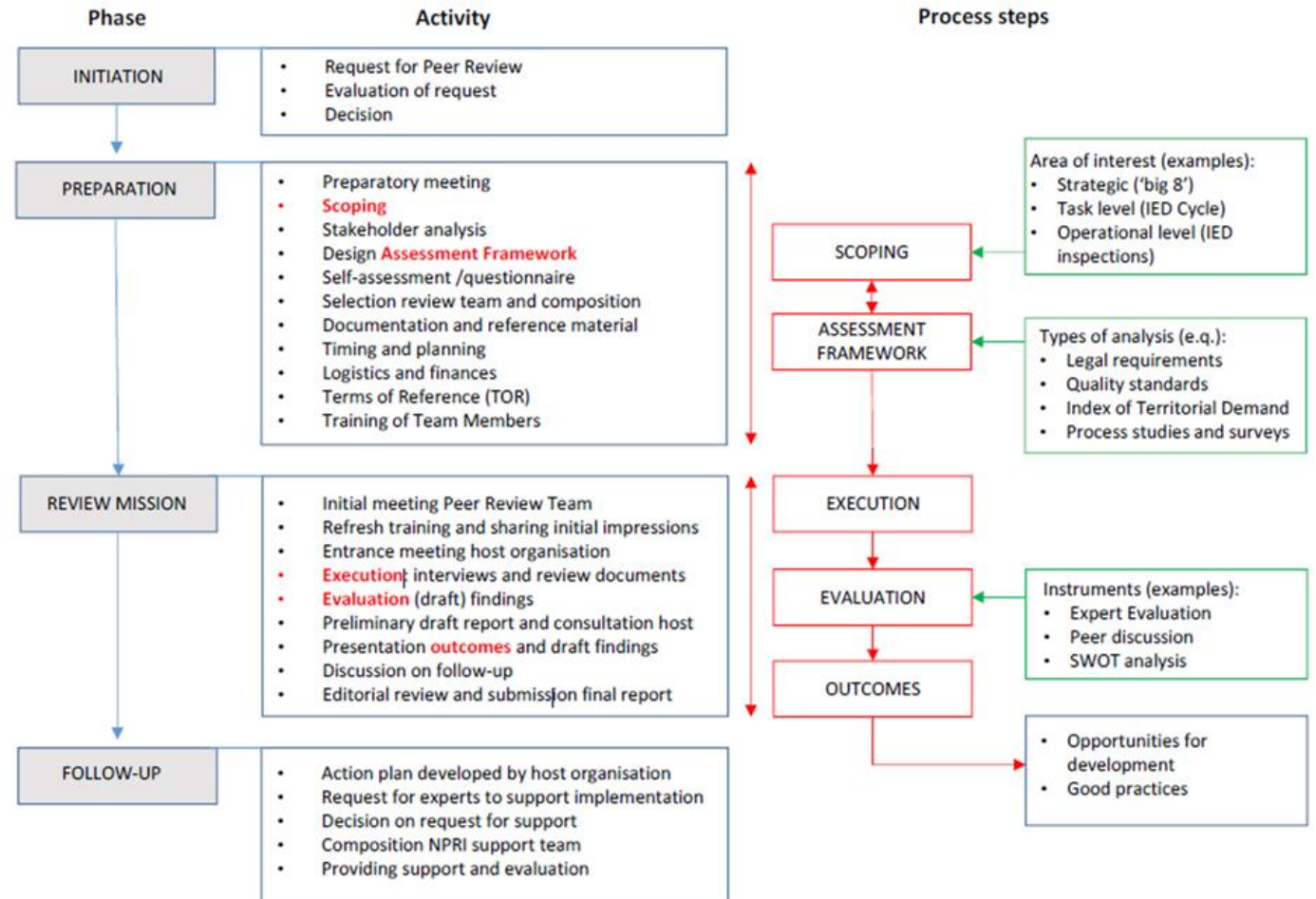
Job Methodology

Our job methodology is according the NPRI:
“Methodology and Guidance”.



National Peer Review Initiative (NPRI)
Methodology and Guidance

Version 15 May 2021





Funded by the European Union



European Union Network for the Implementation and Enforcement of Environmental Law

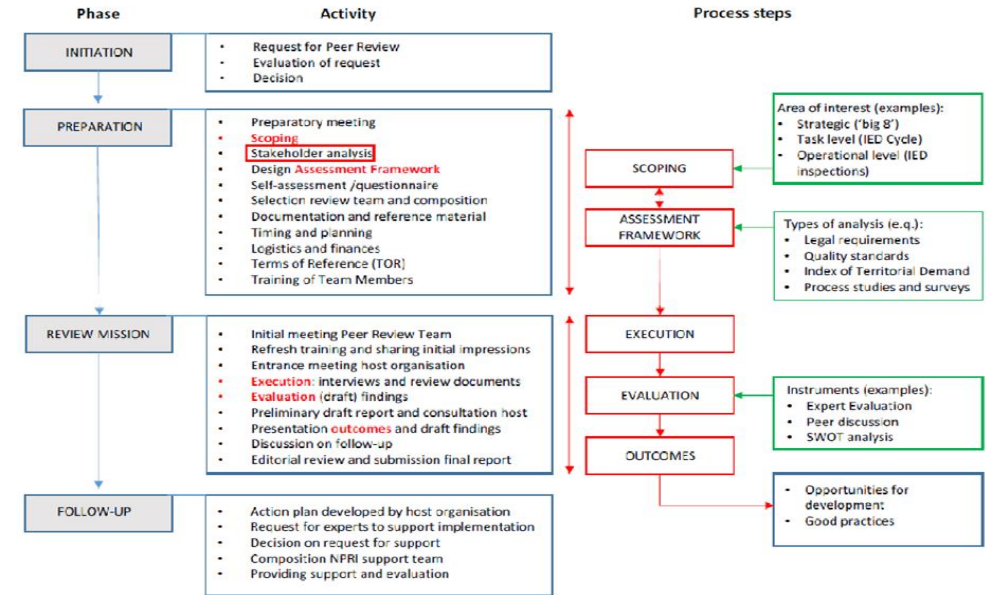


National Peer Review Initiative – NPRI
SEMINAR
Rotterdam (NL), 24 – 25 June 2024

How we work: actions

According NPRI methodology we identified:

1. Scoping
2. Stakeholder analysis
3. Assessment frameworks:
 - Regulatory and Permitting collection, best practice, etc;
 - Survey development;
 - Data Processing (useful to organize site Peer Review)
4. Site visit at Arpa Emilia-Romagna (Site Peer Review)
5. SWOT Analysis
6. Follow-up: Final report and final proposals





Funded by the European Union

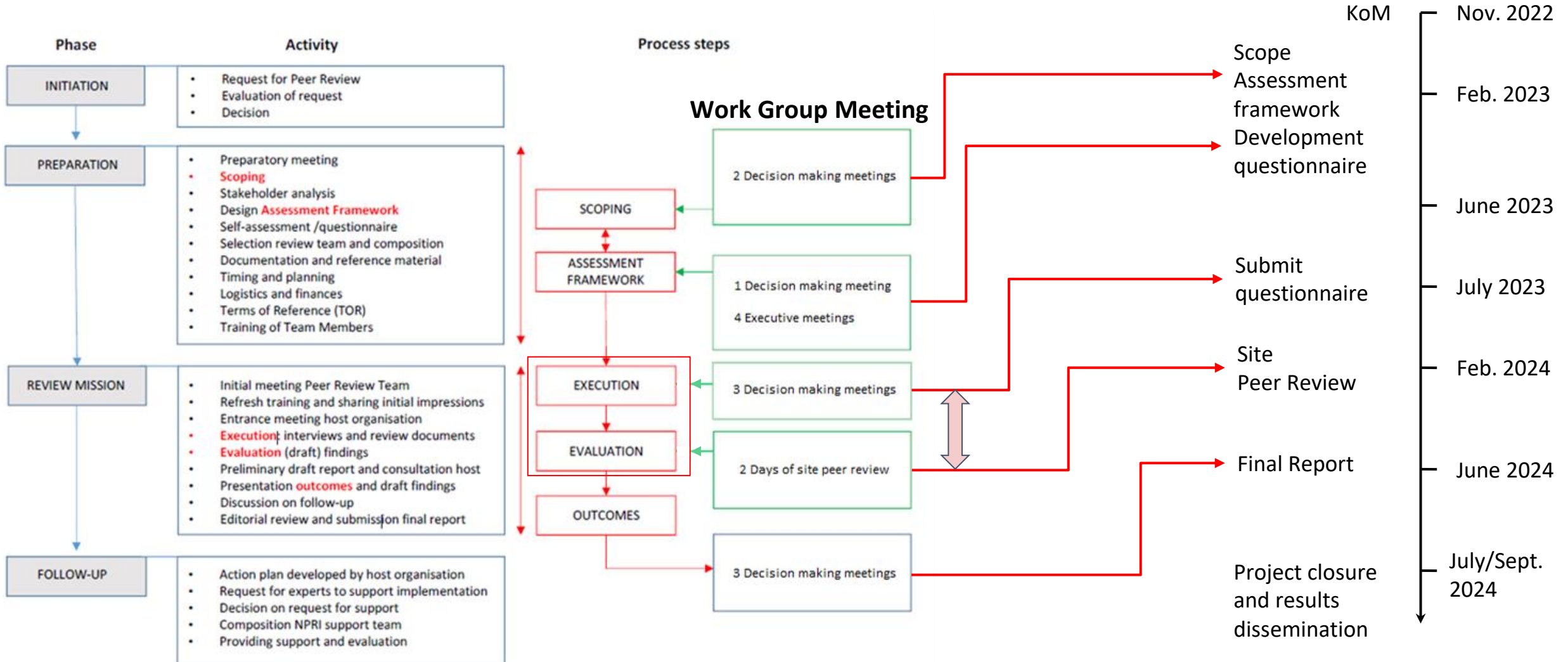


European Union Network for the Implementation and Enforcement of Environmental Law



National Peer Review Initiative – NPRI
SEMINAR
Rotterdam (NL), 24 – 25 June 2024

Timeline





Funded by the European Union



European Union Network for the Implementation and Enforcement of Environmental Law



National Peer Review Initiative – NPRI
SEMINAR
Rotterdam (NL), 24 – 25 June 2024

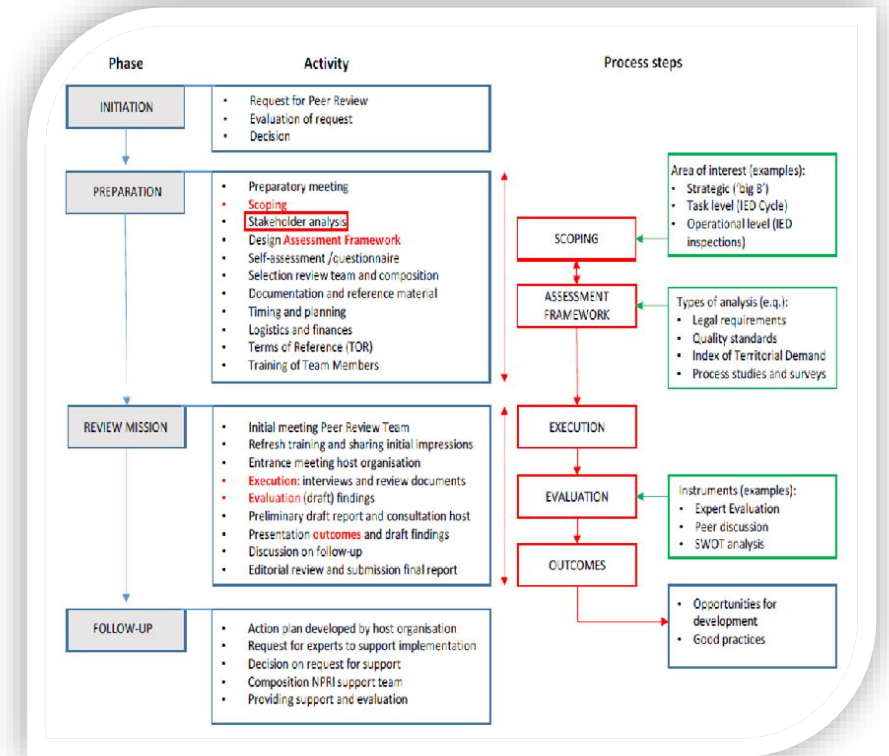
SCOPING: what we want to do

A key element of the Peer Review is Scoping which identifies the factors under study and the elements that need to be considered.

Scoping:

In the meeting of 21/02/2023 was defined the scope of the project:

- Standardize the Technical and Binding evaluation (EoW case-by-case),
- Fix the minimum contents of the technical evaluation
- Analysis on a specific topic “Biomass”





Funded by the European Union



European Union Network for the Implementation and Enforcement of Environmental Law



National Peer Review Initiative – NPRI
SEMINAR
Rotterdam (NL), 24 – 25 June 2024

ASSESSMENT FRAMEWORK: Stakeholder analysis

Who are our stakeholders?

- Internal and external stakeholders were analysed.

We confirm stakeholder analysis:

<i>Italian legislator (external)</i>	SNPA (Internal) Competent authority (External/Internal)
	Companies (External) Citizen (External) <i>Italian legislator (external)</i>

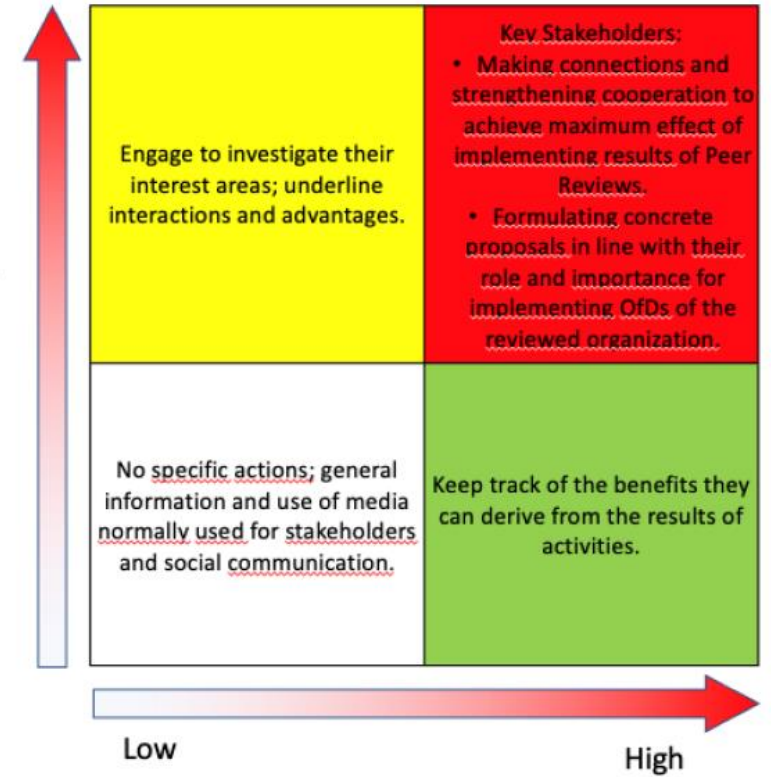
influence - interest - matrix

Degree of **influence/power** of the Stakeholder on the implementation of the result(s) of Peer Review(s)

High

Low

ACTIONS TO UNDERTAKE



Degree of **direct potential positive impact** on the Stakeholders of the result(s) of the Peer Review(s)



Funded by the European Union



European Union Network for the Implementation and Enforcement of Environmental Law



National Peer Review Initiative – NPRI
SEMINAR
Rotterdam (NL), 24 – 25 June 2024

ASSESSMENT FRAMEWORK: Questionnaire

What we need to know?

- context analysis, which includes regulatory checks, identifying the processes to study,
- define a quality standard of the information you want to obtain, identify potential requests for the process studied and develop any questionnaires.

Modalità di risposta alle singole domande	
Primo tipo:	SI / NO / A VOLTE
Secondo tipo:	RARAMENTE (< 10%) Si intendono azioni svolte molto raramente
	IN MISURA MINORITARIA (10% ≤ x < 40%) Si intendono azioni svolte raramente
	FREQUENTEMENTE (40% ≤ x < 80%) Si intendono azioni svolte frequentemente
	NELLA MAGGIOR PARTE DEI CASI (≥ 80%) Si intendono azioni svolte molto frequentemente
	ASSENZA DI PARERE PER DISPOSIZIONI REGIONALI (SPECIFICI) Risposta aperta
Terzo tipo:	risposte diverse, eventualmente anche discorsive o numeriche
<i>La risposta alle domande di primo e secondo tipo è effettuata inserendo una "x" nella casella corrispondente a quella corretta</i>	
N.B. Nel rispondere alle domande si deve far riferimento ai <u>soli</u> anni 2021 e 2022	

The questionnaire was developed to be "processable" with close answers.

This formulation is useful for the analysis and the processing.

Anagrafica Agenzia	
Agenzia	
Nominativo e qualifica compilatore/referente	
Indirizzo email e telefono del compilatore/referente	



ASSESSMENT FRAMEWORK: Questionnaire

The questionnaire includes 2 levels:

Level 1: Mandatory and binding technical report

Level 2: EoW biomass

Indice	
Istruzioni compilazione e dati referenti	
Livello 1	
1.	Anagrafica attività
2.	Autorità Competente
3.	Istruttoria parere (art. 184-ter co.3 del D.Lgs 152/06)
4.	Tempi di redazione del parere
5.	Eventuali disposizioni/procedure/istruzioni emanate dalle direzioni delle Agenzie partecipanti
6.	Criticità riscontrate nell'affrontare il parere tecnico
7.	Elementi del Parere (Attuale)
Eventuali note del compilatore	
Livello 2	
8.	Parere
9.	Compost
10.	Fanghi e spazzamento stradale
Eventuali note del compilatore	

Level 1 Mandatory and binding technical report

7 sections related to:

1. How much work is request for the EoW
2. Who is the Competent Authority
3. How the Analysis of the technical report is done

4. How many time do you need for the technical report
5. Presence of Procedures
6. Critical issues
7. Elements of the technical report

Level 2 EoW Biomass (Compost)

4 sections related to:

8. The Technical report: what we consider
9. Technical evaluation about Compost
10. Technical evaluation about Sludge and road sweeping



Funded by the
European
Union



European Union Network for the
Implementation and Enforcement
of Environmental Law



National Peer Review Initiative – NPRI
SEMINAR
Rotterdam (NL), 24 – 25 June 2024

Feedback

SNPA RAPA worked to answer the questionnaire from July 2023 to December 2023.

There is an important representative and significant fact: we received feedback from almost all the Agencies (20 Agencies).

Agenzia	Popolazione Residente	% Popolazione Residente	Numero Comuni	Numero Provincie
Lombardia	9.976.509	16,91%	1.502	12
Lazio	5.720.536	9,70%	378	5
Campania	5.609.536	9,51%	550	5
Veneto	4.849.553	8,22%	560	7
Sicilia	4.814.016	8,16%	391	9
Emilia-Romagna	4.437.578	7,52%	330	9
Piemonte	4.251.351	7,21%	1.180	8
Puglia	3.907.683	6,62%	257	6
Toscana	3.661.981	6,21%	273	10
Calabria	1.846.610	3,13%	404	5
Sardegna	1.578.146	2,67%	377	5
Liguria	1.507.636	2,56%	234	4
Marche	1.484.298	2,52%	225	5
Abruzzo	1.272.627	2,16%	305	4
Friuli-Venezia Giulia	1.194.248	2,02%	215	4
Umbria	856.407	1,45%	92	2
Provincia Autonoma di Trento	542.996	0,92%	166	1
Provincia Autonoma di Bolzano	534.147	0,91%	116	1
Molise	290.636	0,49%	136	2
Valle d'Aosta / Vallée d'Aoste	123.130	0,21%	74	1
Totale	58.459.624	99,09%	7.765	105

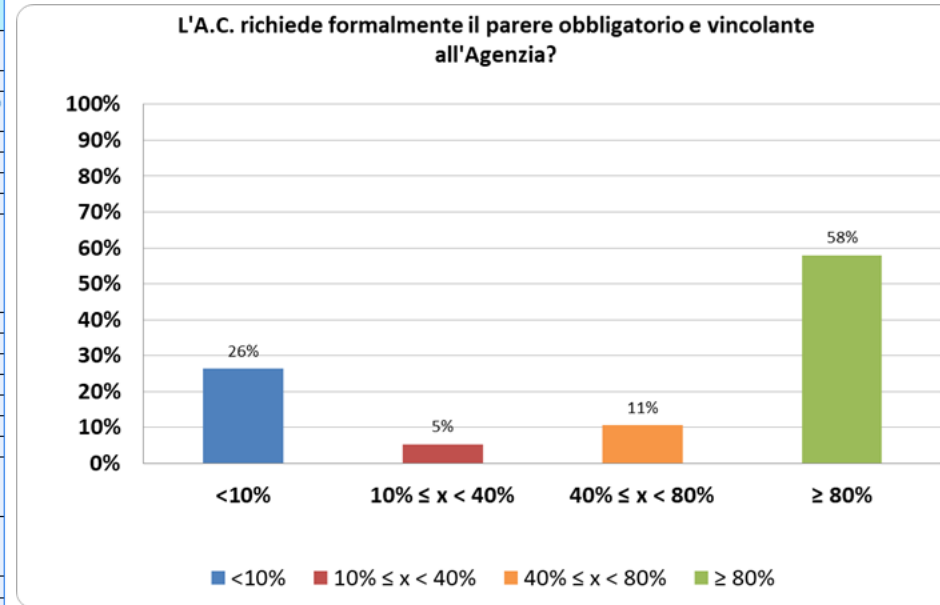
Fonte dati Istat al 31 Dicembre 2023



Work Tools: Questionnaire Data analysis

For each question the answers were analyzed and represented graphically (histograms).

Agenzia	2. Autorità competente				2.3 a - In caso di risposta negativa alla 2.3 dare indicazioni sulle modalità utilizzate	
	2.3	L'A.C. richiede formalmente il parere obbligatorio e vincolante all'Agenzia?	<10%	10% ≤ x < 40%		40% ≤ x < 80%
Abruzzo	1		1			L'A.C. intende la richiesta di parere caso per caso implicita nella richiesta di parere del procedimento madre (art. 208 o AIA)
Basilicata						
Bolzano	1		1			Le ditte che operano con EoW inseriscono la procedura all'interno della relazione tecnica abbinata all'autorizzazione
Calabria	1					1
Campania	1					1
Emilia Romagna	1					1
Friuli Venezia Giulia	1					1
Lazio	1		1			In caso di procedimenti PAUR con AIA o AIA: il parere viene rilasciato nell'ambito dei procedimenti di rilascio, riesame o modifica dell'AIA, nelle fasi che precedono la convocazione della CdS nei casi di PAUR (fasi di consultazione) oppure all'interno dei lavori della CdS;
Liguria	1				1	
Lombardia	1					1
Marche	1				1	
Molise	1					1
Piemonte	1					1
Puglia	1		1			
Sardegna	1					1
Sicilia	1		1			In assenza di esplicita richiesta ai sensi dell'art. 184 ter comma 3, l'Agenzia fornisce le proprie valutazioni sull'EoW nell'ambito del parere sul PMeC.
Toscana	1			1		In genere viene richiesto da parte dell'AC parere per autorizzazione 208 o AIA e poi sono gli istruttori di ARPAT che si accorgono della necessità di autorizzare come EoW caso per caso
Trento						
Umbria	1					1
Valle d'Aosta	1					1
Veneto	1					1
Agenzie	19		5	1	2	11





Funded by the European Union



European Union Network for the Implementation and Enforcement of Environmental Law



National Peer Review Initiative – NPRI
SEMINAR
Rotterdam (NL), 24 – 25 June 2024

SITE PEER REVIEW



The site Peer Review took place on **20 and 21 February 2024** in Bologna.

The SNPA WG project team took part in the residential peer review and intervened mainly in person.

The host Agency participated with its own working group of 10 experts.

Arpae (Host Agency) participated with its management because of the importance of the methodology discussed, which can also be replicated in organizational and not just technical decision-making contexts.



Progetto Peer Review End Of Waste: Il Parere tecnico di Arpa Focus Biomasse (Attività del TIC I SNPA)

Programma della Peer Review Residenziale presso Arpae Emilia-Romagna

Sede APA Metropolitana, Via Francesco Rocchi 19, Bologna - Sala Tugnoli
20 Febbraio e 21 Febbraio 2024

20 Febbraio

- Ore 10:30 - Inizio lavori
- Ore 10:40 - Apertura dei lavori e presentazione dei partecipanti (Adele Lo Monaco - Arpae Emilia Romagna)
- Ore 11:10 - Arpae: Chi siamo (Eriberto de' Munari - Direttore Tecnico Arpae Emilia Romagna / Luisa Guerra - Coordinatrice APA)
- Ore 11:30 - Peer Review: un nuovo approccio metodologico (Giuseppe Sgorbati, Fabio Carella - IMPEL / Arpa Lombardia)
- Ore 12:00 - Descrizione del progetto (Bruno Barbera - Arpa Lombardia)
- Ore 12:30 - EoW: Procedura Arpae (Richard Ferrari - AAC / Lorella Etterri - [APA Ovest](#))

Ore 13:00 - Pausa pranzo

- Ore 14:30 - Presentazione risultati peer review (survey), con focus Arpae (GdL SNPA) (Sara Cavalli - Arpa Lazio, Valentina Pallante - Arpa Toscana, Federica Stangotto - Arpa Liguria, Francesco Bussetti - Arpa Puglia)
- Ore 15:15 - Discussione dei risultati
- Ore 16:15 - EoW - Casi studio (APA Centro e APA Est)
 - a. 1 caso sul compost (Giuditta Flachi e Giulia Pierantoni - APA Centro)
 - b. 1 caso sul caso per caso diverso dal compost (Patrizia Spazzoli e Monica Andrini - APA Est)
- Ore 16:45 - Discussione finale

21 Febbraio (Conduzione a cura del GdL SNPA)

- Ore 09:00 - Preparazione dei lavori (Riunione dei componenti del GdL SNPA)
- Ore 10:30 - Presentazione degli esiti della peer review ad Arpae
- Ore 11:30 - Discussione finale
- Ore 12:30 - Fine lavori



Funded by the European Union



European Union Network for the Implementation and Enforcement of Environmental Law



National Peer Review Initiative – NPRI SEMINAR Rotterdam (NL), 24 – 25 June 2024

SITE PEER REVIEW: topics

European Union Network for the Implementation and Enforcement of Environmental Law
IMPEL NPRI
Funded by the European Union

Progetto Peer Review End of Waste SNPA - TIC1

Descrizione del progetto

BOLOGNA 20, 21 FEBBRAIO 2024

Project description

European Union Network for the Implementation and Enforcement of Environmental Law
IMPEL NPRI
Funded by the European Union

Progetto Peer Review End of Waste SNPA - TIC1

Presentazione dei dati delle Sezioni 1, 2, 3, Livello 1 del Questionario

Analisi questionari Sezione 4 e sezione 5

21 FEBBRAIO 2024

Progetto Peer Review End of Waste SNPA - TIC1

Analisi dei questionari Sezione 6

Progetto Peer Review End of Waste SNPA - TIC1

Analisi dei questionari Sezione 7

BOLOGNA 20, 21 FEBBRAIO 2024

Analisi dei questionari Sezioni 8, 9 e sezione 10

Questionnaire: 5 topics focused upon Arpae

European Union Network for the Implementation and Enforcement of Environmental Law
IMPEL NPRI
Funded by the European Union

Progetto Peer Review End of Waste SNPA - TIC1

Question Time

BOLOGNA 20, 21 FEBBRAIO 2024

Discussion



Funded by the European Union



European Union Network for the Implementation and Enforcement of Environmental Law



National Peer Review Initiative – NPRI SEMINAR Rotterdam (NL), 24 – 25 June 2024

SITE PEER REVIEW: topics (Host Agency-Arpae)

European Union Network for the Implementation and Enforcement of Environmental Law
IMPEL NPRI
Funded by the European Union

Progetto Peer Review End of Waste
SNPA - TIC1

Arpae
Agenzia Regionale Prevenzione Ambiente ed Energia
Emilia Romagna

BOLOGNA 20, 21 FEBBRAIO

European Union Network for the Implementation and Enforcement of Environmental Law
IMPEL NPRI
Funded by the European Union

Progetto Peer Review End of Waste
SNPA - TIC1

Procedura ARPAE P85018/ER

BOLOGNA 20, 21 FEBBRAIO

European Union Network for the Implementation and Enforcement of Environmental Law
IMPEL NPRI
Funded by the European Union

Progetto Peer Review End of Waste
SNPA - TIC1

Caso Studio - Impianto trattamento rifiuti da bonifiche (Ravenna)

BOLOGNA 20, 21 FEBBRAIO

Relatori: Patrizia Spazzoli, Monica Andriani
collaborazione Leonardo Palumbo

European Union Network for the Implementation and Enforcement of Environmental Law
IMPEL NPRI
Funded by the European Union

Progetto Peer Review End of Waste
SNPA - TIC1

EoW Caso Studio Compostaggio
APA Centro-sez. Ferrara

BOLOGNA 20, 21 FEBBRAIO

European Union Network for the Implementation and Enforcement of Environmental Law
IMPEL NPRI
Funded by the European Union

Progetto Peer Review End of Waste
SNPA - TIC1

Caso studio "EoW compost" APA Centro Sez. Modena

BOLOGNA 20, 21 FEBBRAIO

Arpae Organization

1 Procedures

3 Case studies



Funded by the
European
Union



European Union Network for the
Implementation and Enforcement
of Environmental Law



National Peer Review Initiative – NPRI
SEMINAR
Rotterdam (NL), 24 – 25 June 2024

SITE PEER REVIEW: Results

- qualified participation of the host Agency which intervened with its management and specialized technicians in the topic;
- the discussion of case studies was appreciated due to the technical and procedural examples. Arpae shared the different assessments carried out for the same type of composting plant: Regulated End of Waste/End of Waste case by case/Waste recovery.

The lack of homogeneity described by Arpae is the same as found in the national survey.





Funded by the European Union



European Union Network for the Implementation and Enforcement of Environmental Law



National Peer Review Initiative – NPRI
SEMINAR
Rotterdam (NL), 24 – 25 June 2024

SITE PEER REVIEW: Results and SWOT ANALYSIS

The discussion and SWOT analysis addressed the following actions:

1 - propose, through the SNPA Council, a question to the Minister of the Environment regarding:

- technical criteria for composting plants;
- mandatory nature of the technical report;

2 - activate the SNPA RR TEM 14 “Waste” Thematic Network

3 - propose to the SNPA Council the activation of a database for sharing technical opinions similar to the RECER portal;

4- propose to the SNPA Council the participation in the Peer Review processes by the System's top management in order to use this methodology also in the management of high-level decision-making processes.

SWOT ANALYSIS - PEER REVIEW RESIDENZIALE

Punti di forza	Punti di debolezza
Interesse e partecipazione del top management alla Peer Review	Approcci diversi al problema in un contesto normativo poco chiaro
Organizzazione che consente un dialogo efficace tra i Servizi SAC e ST pur nella distinzione dei ruoli e competenze	Carenza informativa nella banca dati RECER: non popolato in modo sistematico dalle Autorità competenti
Competenza ed esperienza del personale	Assenza di indirizzi tecnici relativi al tema EoW compostaggio
Presenza di Procedura formalizzata nel SGQ: P85018/ER	Personale non dedicato alle attività sui rifiuti (Pareri ed ispezioni)
Capacità decisionale e problem solving	Mancanza di competenze specialistiche in materia di Reach/CLP
	Formazione non esclusiva per il tema EoW
Opportunità	Minacce
Essere membro SNPA (L 132/2006) con possibilità di coinvolgimento di Ispra nei casi di valutazione di EoW complessi.	Instabilità regolatoria e poca chiarezza generano applicazioni diverse al medesimo quesito
Presenza del Portale RECER: Strumento utile da valorizzare e implementare	Assenza di norme tecniche specifiche per EoW Biomasse e Compost
Programmi di formazione di Rete in ambito SNPA	Assenza di una metodologia per la definizione dei criteri ambientali: Test di ecotossicità/Test di cessione/altro)
Incrementi di Regolamentazione europea su compostaggio e nazionale in materia EoW	Necessità di intensificare le attività della Rete RR TEM 14 “Rifiuti”
Coinvolgimento nelle attività della RR TEM 14 “Rifiuti”	Mancanza di armonizzazione tra la normativa ambientale e la normativa di prodotto
	Disomogeneità nelle autorizzazioni e incremento contenziosi



Funded by the
European
Union



European Union Network for the
Implementation and Enforcement
of Environmental Law

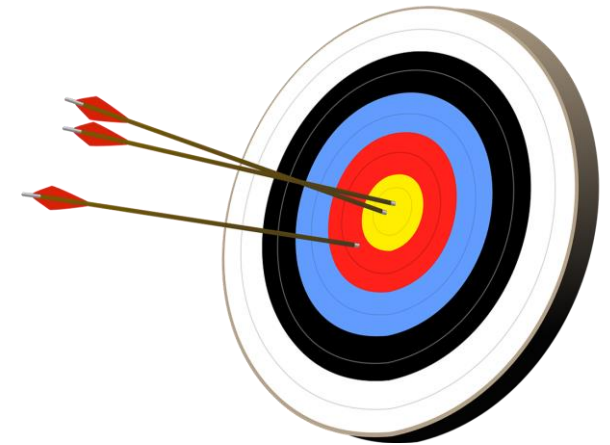


National Peer Review Initiative – NPRI
SEMINAR
Rotterdam (NL), 24 – 25 June 2024

SITE PEER REVIEW: first objectives achieved

At the date of this meeting we can report that:

- the SNPA RR TEM 14 “Waste” has been activated
- the thematic network addressed the issue relating to EOW Biomass «Compost» by participating in the draft decree on fertilizers which implements the European Regulation.





Funded by the European Union



European Union Network for the Implementation and Enforcement of Environmental Law



National Peer Review Initiative – NPRI
SEMINAR
Rotterdam (NL), 24 – 25 June 2024

Final report and SWOT Analysis



We are completing the final report using the SWOT analysis to evaluate the results regarding:

- analysis of survey data
- residential peer review.

Work in progress

The SWOT analysis will allow us to better understand:

- Strengths and weaknesses of the SNPA
- Opportunities and threats external to SNPA

including some proposals for continuing the work: for example development of guidelines and/or standard technical report templates.

SWOT ANALYSIS - PEER REVIEW RESIDENZIALE

Punti di forza	Punti di debolezza
Interesse e partecipazione del top management alla Peer Review	Approcci diversi al problema in un contesto normativo poco chiaro
Organizzazione che consente un dialogo efficace tra i Servizi SAC e ST pur nella distinzione dei ruoli e competenze	Carenza informativa nella banca dati RECER: non popolato in modo sistematico dalle Autorità competenti
Competenza ed esperienza del personale	Assenza di indirizzi tecnici relativi al tema EoW compostaggio
Presenza di Procedura formalizzata nel SGQ: P85018/ER	Personale non dedicato alle attività sui rifiuti (Pareri ed ispezioni)
Capacità decisionale e problem solving	Mancanza di competenze specialistiche in materia di Reach/CLP
	Formazione non esclusiva per il tema EoW
Opportunità	Minacce
Essere membro SNPA (L 132/2006) con possibilità di coinvolgimento di Ispra nei casi di valutazione di EoW complessi.	Instabilità regolatoria e poca chiarezza generano applicazioni diverse al medesimo quesito
Presenza del Portale RECER: Strumento utile da valorizzare e implementare	Assenza di norme tecniche specifiche per EoW Biomasse e Compost
Programmi di formazione di Rete in ambito SNPA	Assenza di una metodologia per la definizione dei criteri ambientali: Test di ecotossicità/Test di cessione/altro)
Incrementi di Regolamentazione europea su compostaggio e nazionale in materia EoW	Necessità di intensificare le attività della Rete RR TEM 14 "Rifiuti"
Coinvolgimento nelle attività della RR TEM 14 "Rifiuti"	Mancanza di armonizzazione tra la normativa ambientale e la normativa di prodotto
	Disomogeneità nelle autorizzazioni e incremento contenziosi



Funded by the
European
Union



European Union Network for the
Implementation and Enforcement
of Environmental Law



National Peer Review Initiative – NPRI
SEMINAR
Rotterdam (NL), 24 – 25 June 2024

Final report and SWOT Analysis

National Peer Review

End Of Waste Parere tecnico

Focus Biomasse

TIC I

FINAL REPORT

Work in progress

Sommario

1. Introduzione.....	4
1.1. La Legge 132/2016: il ruolo del SNPA e i LEPTA.....	4
1.2. Il progetto	5
2. Il questionario.....	7
3. Informazioni acquisite e analisi delle risposte.....	8
3.1. Sezione 1 - Anagrafica attività.....	9
3.1.1. Scopo/Obiettivo	9
3.1.2. Risultati rilevanti	9
Quesito 1.3 - L'Agenzia partecipa alle Conferenze di Servizi?	10
3.2. Sezione 2 - Autorità competente.....	12
3.2.1. Scopo/Obiettivo	12
3.2.2. Risultati rilevanti	12
3.3. Sezione 3 - Istruttoria parere (art.184-ter co.3 del D.Lgs 152/06).....	15
3.3.1. Scopo / Obiettivo	15
3.3.2. Risultati rilevanti	15
3.4. Sezione 4 - Tempi di redazione del parere	19
3.4.1. Scopo / Obiettivo	19
3.4.2. Risultati rilevanti	19
3.5. Sezione 5 - Eventuali disposizioni/procedure/istruzioni emanate dalle direzioni delle Agenzie partecipanti.....	21
3.5.1. Scopo / Obiettivo	21
3.5.2. Risultati rilevanti	21
3.6. Sezione 6 - Criticità riscontrate nell'affrontare il parere tecnico	23
3.6.1. Scopo / Obiettivo	23
3.6.2. Risultati rilevanti	23
3.7. Sezione 7 - Elementi del parere (Attuale)	28
3.7.1. Scopo / Obiettivo	28
3.7.2. Risultati rilevanti	28
3.8. Sezione 8 - Parere	37
3.8.1. Scopo / Obiettivo	37
3.8.2. Risultati rilevanti	37
3.9. Sezione 9 - Compost	41
3.9.1. Scopo / Obiettivo	41
3.9.2. Risultati rilevanti	41
3.10. Sezione 10 - Fanghi e spazzamento stradale.....	47
3.10.1. Scopo / Obiettivo	47
3.10.2. Risultati rilevanti	47
4. Peer Review residenziale: il programma dei lavori.....	49
4.1. I partecipanti.....	50
4.2. Sintesi dei lavori	51
4.3. Conclusione dei lavori	53
5. Analisi SWOT del Progetto (Da vedere con il GdL SNPA).....	56
6. Allegato	58



Funded by the
European
Union



European Union Network for the
Implementation and Enforcement
of Environmental Law



National Peer Review Initiative – NPRI
SEMINAR
Rotterdam (NL), 24 – 25 June 2024



Thank you for your attention!

Adele Lo Monaco

alomonaco@arpae.it

